

惠州通用机场布局规划

(公众征求意见稿)

公众征求意见稿

2023年06月

目 录

第一章	概述	3
第一节	编制依据	5
第二节	规划年限及范围.....	7
第二章	规划背景	8
第一节	现状情况	8
第二节	发展形势	20
第三节	发展需求	22
第三章	总体思路	25
第一节	指导思想	25
第二节	布局原则	26
第三节	发展目标	30
第四章	布局方案	32
第一节	空域分析	32
第二节	惠州机场分析	33
第三节	通用机场布局规划.....	35

第四节	实施方案	50
第五节	相关专项规划	51
第五章	保障措施	52
第一节	加强组织领导	52
第二节	加强协调管理	53
第三节	加强配套保障	54
第四节	加强要素支持	55
第五节	加强区域协同	56
附件 1	57
	《惠州通用机场近期布局规划表》	57
附件 2	60
	《惠州通用机场远期布局规划表》	60
附图 1:	63
	《惠州市通用机场近期规划图》	63
附图 2:	64
	《惠州市通用机场远期规划图》	64

第一章 概述

通用航空，是指使用民用航空器从事公共航空运输以外的民用航空活动，包括从事工业、农业、林业、渔业和建筑业的作业飞行以及医疗卫生、抢险救灾、气象探测、海洋监测、科学实验、教育训练、文化体育等方面的飞行活动。

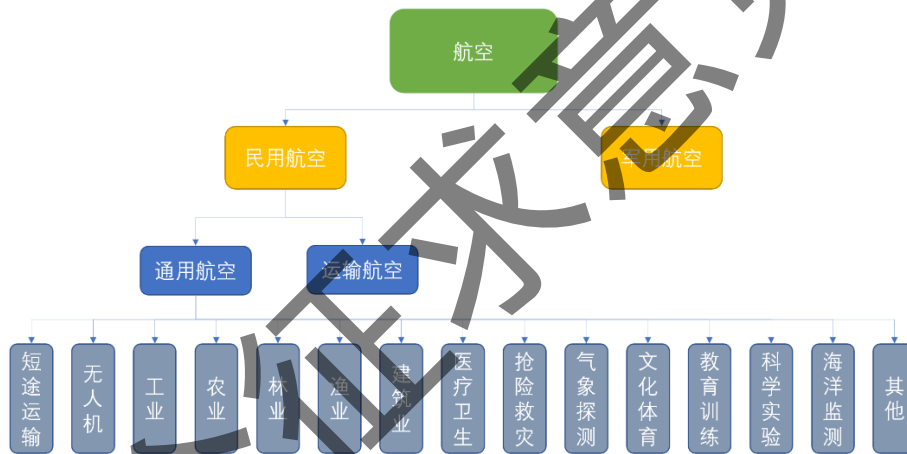


图 1 通用航空涵盖的领域

通用航空业是以通用航空飞行活动为核心，涵盖通用航空器研发制造、市场运营、综合保障以及延伸服务等全产业链的战略新兴产业体系，具有产业链条长、服务领

域广、带动作用强等特点。通用机场¹作为组织开展通用航空产业生产活动的重要平台，是保障低空经济发展不可或缺的重要基础支撑，是构建国家路空一体化现代综合交通运输体系的组成部分。近年来，我国通用航空业发展迅速，截至 2022 年底，全国在册管理的通用机场数量达到 399 个，在册通用航空器 3186 架，2022 年飞行量达 121.9 万小时。但总体上看，我国通用航空业规模仍然较小，基础设施建设相对滞后，低空空域管理改革进展缓慢，航空器自主研发制造能力不足，通用航空运营服务薄弱，与经济社会发展和新兴航空消费需求仍有较大差距。

随着国家促进通用航空发展政策的出台和低空空域管理改革的深化，以及惠州市经济社会发展水平不断提高、消费结构和产业结构升级，通用航空在短途运输、低空旅游、航空护林、农林作业和应急救援等方面具有较大的需求和发展潜力，惠州市通用航空产业将迎来快速发展期。

¹ 通用机场：《通用航空机场设备设施（GB/T17836--1999）》中规定“通用航空机场就是使用民用航空器从事公共航空运输以外的民用航空活动而使用的机场”。根据“关于实施《通用机场分类管理办法》有关事项的通知（2018 年）”，通用机场包括跑道型机场、表面直升机场、高架直升机场、船上直升机场、直升机水上平台、滑翔机场、水上机场、有人操纵气球施放场以及其他专供民用航空器起降的划定区域。

在此背景下，加快推进惠州市综合交通运输体系建设，提高交通运输系统的整体效率和效益，实现各种交通方式合理分工和有机衔接；充分利用国家加快发展通用航空的战略机遇期，推动惠州市以通用航空运营和制造为核心，向研发设计、维护维修、配套服务等全产业链延伸的产业体系发展；持续推进通用航空服务结构升级，满足人民日益增长的航空服务需求；加快通用航空建设，建立健全符合全市自然灾害和事故灾难救援需求的航空应急救援体系等，是惠州市通用航空发展的主要方向。

为贯彻落实《国务院办公厅关于促进通用航空业发展的指导意见》（国办发〔2016〕38号）、《国家发展改革委民航局关于促进通用机场有序发展的意见》（发改基础〔2018〕1164号）、《广东省通用机场布局规划(2020-2035年)》等文件精神，结合惠州市经济社会发展和通用航空业需要，特制定本规划。

第一节 编制依据

1. 中共中央、国务院印发的《交通强国建设纲要》
(2019年9月)
2. 国务院办公厅《关于促进通用航空业发展的指导意

- 见》（国办发〔2016〕38号）
3. 国家发展改革委民航局《关于促进通用机场有序发展的意见》（发改基础〔2018〕1164号）
 4. 民航局印发的《新时代民航强国建设行动纲要》（2018年11月）
 5. 《通用航空机场设备设施（GB/T17836--1999）》
 6. 《通用机场建设规范》（MH/T 5026-2012）
 7. 《通用机场分类管理办法》（2017年印发实施）
 8. 民航局关于实施《通用机场分类管理办法》有关事项的通知（民航发〔2018〕18号）
 9. 关于加强运输机场保障通用航空飞行活动有关工作的通知（民航规41号）
 10. 《广东省通用机场布局规划（2020-2035年）》
 11. 《广东省“三线一单”生态环境分区管控方案》
 12. 《惠州市“三线一单”生态环境分区管控方案》
 13. 《惠州市国土空间总体规划（2021-2035年）》
 14. 《惠州市能源发展“十四五”规划》

15. 《惠州市城市地质调查成果报告（2019 年度）》
16. 《惠州市全域旅游发展总体规划（2020-2035）》
17. 《惠州市综合交通运输“十四五”发展规划》
18. 《惠州市生态环境保护“十四五”规划》
19. 《惠州市交通运输局业务数据汇总（2015-2020）》

第二节 规划年限及范围

本规划期限为 2023 年—2035 年，其中近期目标年 2025 年，远期目标年 2035 年。

本规划范围为广东省惠州市行政区划范围内，包括惠城区、惠阳区、惠东县、博罗县、龙门县、大亚湾经济技术开发区、仲恺高新技术产业开发区。

第二章 规划背景

第一节 现状情况

惠州，广东省辖地级市，国务院批复确认的珠江三角洲地区中心城市之一。下辖惠城区、惠阳区、惠东县、博罗县、龙门县、大亚湾经济技术开发区、仲恺高新技术产业开发区 7 大县区及 71 个乡镇、街道办事处，全市陆地面积 1.13 万平方公里，约占粤港澳大湾区总面积的 1/5。2022 年末，全市常住人口 605.02 万人。



图 2 惠州市行政区域图

惠州市处于莲花山脉西南麓，东江从惠州市中部穿过。惠州市大部份地区属中低山丘陵地貌，地势特征为西北和东北部较高，向中部东江倾斜，中部为山间平原地貌，呈狭长状。惠州地貌特点具有山势陡峻、森林密布、沟谷幽深的地貌特征。基于惠州市地理特征，惠州市应急救援及森林防火任务面临防护面积广、交通不便的问题，亟待利用通用航空自身“快捷高效、机动灵活”的特点，缓解有关方面压力。另外，惠州多山地丘陵地貌蕴藏着丰富的旅游资源潜力，通用航空的高速发展亦可带动惠州市旅游经济的成长。

1. 经济社会基础

近年来惠州市经济一直保持着稳中向好的发展形势。2022年惠州地区生产总值5401.24亿元，同比增长4.2%。其中，第一产业增加值277.45亿元，增长6.9%；第二产业增加值3019.87亿元，增长7.2%；第三产业增加值2103.91亿元，增长0.02%。同时，结合惠州市产业空间分布特点及先进制造业集聚发展需要，依托“丰”字交通体系、“2+1”现代产业集群、“3+7”工业园区及重点产业园区进行空间布局，按照“轴向拓展、带状联动、园区支撑、集聚发展”

布局原则，构建“一轴三带”的先进制造业集聚发展空间格局。惠州市先进制造业集群规模稳步壮大，创新能级不断提高，企业梯队结构日趋优化，工业园区建设明显提速，更多的商务交流需求，使通用航空的发展具备广阔的发展空间。

2. 区位优势

惠州前承国际市场前沿，后接内陆广阔腹地，是粤港澳大湾区联接粤东、粤北以及闽赣地区的枢纽门户，也是承接广深港澳等发达地区资源要素辐射外溢的主阵地。

随着惠州机场、惠州港服务能力不断提升，赣深高铁、广汕高铁的建成运营，高速公路网持续升级加密，“丰”字道路交通主框架启动建设，是为数不多具备“海陆空铁”综合交通体系的城市。通用航空的加入将进一步为“一小时交通圈”的建设打造强劲引擎。

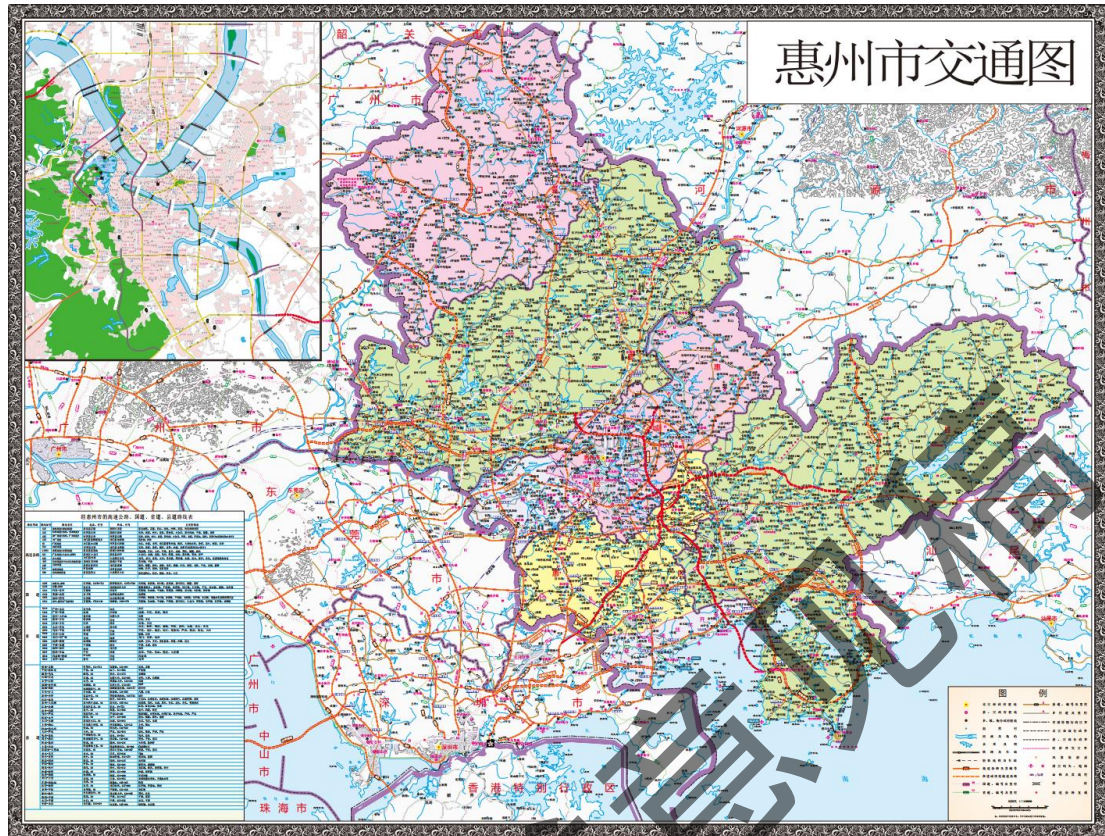


图 3 惠州市交通图

3. 生态旅游资源

2021 年博罗、龙门成功创建省级全域旅游示范区，南昆山入选省级旅游度假区。2022 年末惠州市共有 A 级景区 40 个，其中 5A 级景区 2 个，4A 级景区 10 个。惠州市全域旅游发展总体规划明确总体空间布局，一核：惠州市全域旅游发展核心区；两轴：山海统筹发展轴、滨江旅游发展轴；三区：山地生态区、滨海度假区、城市休闲区。总体空间布局融合惠州市独具的“产业蓝”、“生态蓝”、“科技蓝”以及“健康蓝”魅力，通用航空具有发展空中

游览、航空运动、飞行体验等通用航空活动的先天优势，必将拉紧“五彩惠州”全域旅游品牌建设的共同纽带。

4. 粤港澳大湾区通用航空发展现状

粤港澳大湾区通用航空企业主要分为两种类型，一种是以通用航空运输服务为主的民营企业，另一种是以通用航空器制造和维修为主的企业。随着粤港澳大湾区经济的发展，通用航空市场需求逐年增长，其中商务通航的市场需求最为旺盛。为促进粤港澳大湾区通用航空产业快速发展，各级政府和企业加大了基础设施建设、人才培养等方面的投入。广东省政府已确定珠海和深圳为重点发展通用航空产业的城市，并出台一系列扶持政策。粤港澳大湾区拥有多个通用机场，如深圳南头直升机场、珠海九洲机场、广州增城三江机场等。由于粤港澳大湾区是我国经济发达地区之一，空域资源紧张，需要进行合理规划和管理。政府和相关部门正在研究和推进空域资源的开发和利用，以满足日益增长的通用航空需求。

总体来说，粤港澳大湾区通用航空市场需求旺盛，政府和企业正在积极推动产业发展，并加大投入以推进基础设施建设和人才培养等方面。未来，粤港澳大湾区通用航空产业有望继续快速发展，空域资源也将日益紧缺。

5. 惠州机场与周边城市机场

惠州机场属军民合用机场，距中心城区 21 公里，飞行区等级为 4C，跑道长 2400 米，拥有 8 个民航停机位，有 T1（2015 年 2 月 5 日建成）、T2（2019 年 8 月 28 日建成）两个航站楼，航站楼总面积 2.1 万平方米，设计旅客吞吐能力 247 万人次/年，2019 年，惠州机场年旅客吞吐量实现 255.4 万人次，已突破原设计容量。

惠州市周边运输机场有广州白云国际机场、佛山沙提机场、深圳宝安国际机场、澳门国际机场、珠海金湾机场、香港国际机场、梅州梅县机场、揭阳潮汕国际机场。其相对方位及距离关系如下表所示。

表 1 惠州市周边运输机场方位表

机场名称	与惠州机场距离（公里）	相对方位（°）
广州白云国际机场	138	258
佛山沙提机场	158	270
深圳宝安国际机场	93.5	239
澳门国际机场	143	226
珠海金湾机场	171	228
香港国际机场	110	219
梅州梅县机场	204	48
阳潮汕国际机场	200	73

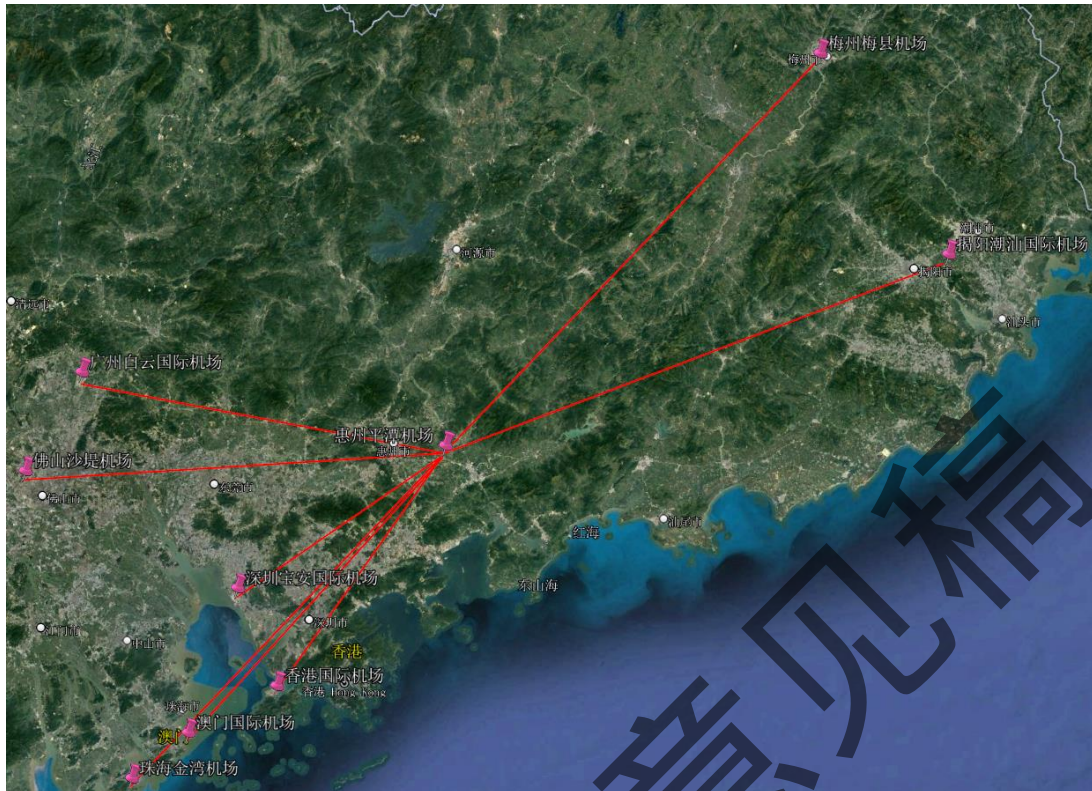


图 4 惠州市周边运输机场

惠州市上空航路纵横交错，周边运输机场提供了较多的导航台可供惠州市通用航空进行短途运输时使用，有利于惠州市通用航空的发展。

惠州市周边通用机场主要集中在深圳市，距离惠州市最近的是深圳坪山国际会展中心直升机场，距大亚湾区边界约 4 公里，深圳南部通用机场与惠州市规划通用机场无空域冲突。惠州市西部有位于广州市的增城三江机场，位于东莞市的东莞常平直升机场，两处通用机场距离博罗县边界约 5 公里处，与惠州市规划通用机场无空域冲突。

深圳市数量众多的通用机场意味着深圳市通用航空发展较为发达，深圳市通用航空产业的溢出，将带动惠州市的通用航空产业发展。同时，深惠两市通用航空网络的逐步健全与扩大，将辐射带动整个粤港澳大湾区通用航空网络的建设。

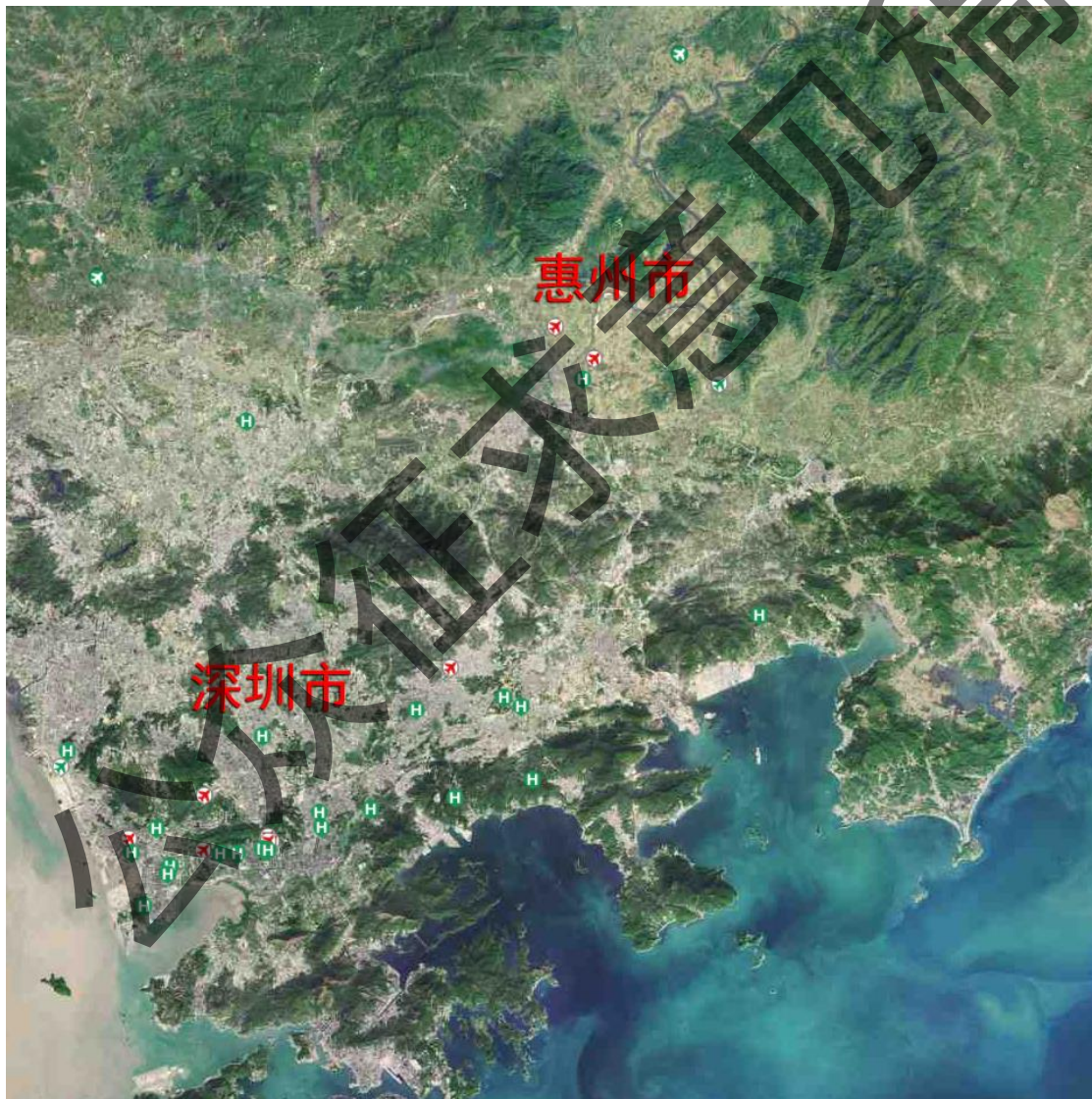


图 5 惠州市周边通用机场

6. 通用航空产业发展基础

惠州市现有由民航管理部门颁发使用许可证或备案证的通用机场有惠州隆生金山湖直升机场、惠州观音阁机场、惠州霞涌直升机场；未取证的直升机起降点²有惠州市第一人民医院直升机起降点、博罗县人民医院（新院）直升机起降点、惠阳三和医院直升机起降点、碧海湾旅游度假区直升机起降点、巽寮游艇会直升机起降点、永记生态园直升机起降点、南昆山居酒店直升机起降点、惠东县人民医院直升机起降点、中海石油直升机起降点。惠州市目前注册的通用航空企业有惠东深业发展通用航空机场投资管理有限公司，惠州市中花航空营地有限公司。在惠州市运营的通用航空企业有建豪（深圳）通用航空有限公司、深圳杰恩凯通用航空有限公司、福天航空、深圳市东部通用航空有限公司。与惠州市通用航空业合作的航空公司有深圳俊航通用航空有限公司、湖南省衡阳通航有限公司、深圳市富翔航空俱乐部有限公司、安阳市徽旅通航有限公司。已在惠州开展的通用航空业务包括空中游览、飞行培训、

² 直升机起降点：指仅设停机坪供直升机起降，无其他固定设施且采用目视运行的表面直升机场或高架直升机场。

高空跳伞、应急救援、医疗救援、森林防火。惠州市目前拥有常驻航空器约 32 架，年飞行小时数约 1350 小时。



7. 惠州市空中医疗救援布局

为加快建设医疗卫生高地，着力打造健康惠州，十三五期间，惠州建立了空中医疗救援体系，保障一架医疗救援直升机常驻基地。为了让更多老百姓及游客在突发急病或事故受伤时也能享受直升机快速救援服务，由市卫生和计划生育局、公安局、教育局、旅游局、应急管理办公室以及中国人民财产保险有限公司惠州市分公司共同发起，在符合设置条件的三级医院、县（区）人民医院、符合条件的及以上旅游景区内建设直升机起降点，在符合条件的各学校操场设立救援用临时起降点。

惠州市 120 急救指挥中心绘制的惠州市空中医疗救援地图包括 5 个医院直升机起降点，10 个旅游景区直升机起降点，7 个学校、广场等临时起降点。其中，市第一人民医院、市第三人民医院、惠东县人民医院、博罗县人民医院、惠阳三和医院、叶挺将军纪念园、碧海湾旅游度假区、高潭镇中洞地区、永记生态园、铁泉度假村已纳入本次规划。

8. 现有通用机场问题

惠州市部分既有通用机场不符合建设程序要求，未进行场址选址论证以及取证、备案等工作，其净空环境存在着安全隐患，场地建设不规范，配套必要设施不全，机场运行存在危险隐患。未备案的直升机起降点无法更为广泛的被通用飞机用户所知，导致其作为应急救援、紧急迫降场所的功能受限，并缺乏民航局相关部门的监管。

惠州市处于粤港澳大湾区，周边经济发展迅速，又临近沿海，自身旅游资源丰富，相比内陆其他地区具有广阔的通用航空发展前景。但因惠州大部分通用机场仅为紧急救援而建设，手续不全，净空环境差，利用率极低，导致惠州市看似通用机场数量不少，但通用航空产业市场低迷。因此，规范通用机场的审批制度，制定通用机场规划，增加 A 类通用机场的建设，是让惠州市通用航空进入健康发展的必要手段。

整体来看，惠州市通用航空发展基础薄弱，通用机场数量少，建设相对滞后，功能体系不健全，制约了低空经济产业的发展。同时存在部分通用机场未按规定建设程序报批、不满足建设规范要求、大部分未取得民航管理部门颁发的通用机场使用许可证或备案证书等问题。

第二节 发展形势

国务院、中央军委《关于深化我国低空空域管理改革的意见》印发以来，低空飞行服务保障能力建设逐步开展，2022年2月民航局空管局通用航空飞行服务中心正式成立，标志着低空飞行服务保障体系开始建立。伴随着低空空域管理改革、通用机场建设规范、通用航空产业发展规划等关键领域政策陆续出台，我国通用航空发展的经济与技术环境也得到了较大改善，为通用航空发展带来了新的机遇。

为加快构建全方位开放发展新格局、深化泛珠三角区域合作、协助推进粤港澳大湾区建设、形成“一带一路”国家大战略的重要支撑、推进国际国内合作及区域协调发展和城镇化进程，惠州市需要加强与广州、深圳等周边地区协同发展，完善通用机场布局和功能，构建符合世界级机场群要求的通用航空服务保障体系，满足承接国际先进通用航空产业转移以及多元化、高效化交通出行的要求，提高惠州市以及周边地区经济社会发展和对外开放的水平。

2021年2月，中共中央、国务院发布的《国家综合立体交通网规划纲要》，首次提出发展低空经济，对促进我国低空经济的主体产业即通用航空产业的发展，以及带动

相关领域产业升级和民生工程建设等，具有重要指导意义和推动作用。惠州市作为广东省“十四五”规划中完善“3+4+8”机场布局战略的重要一员，需要加大通用机场基础设施投入，推动粤港澳大湾区机场协调联动发展，配套建设固定基地运营商（FBO）、飞行服务站和航油供应等设施，构建珠三角现代都市区、粤东粤西沿海海洋、粤北山区生态三大通用航空综合服务网络，助推惠州市通用航空产业迈向国内外中高端市场。

随着惠州市经济社会的快速发展和人民生活水平的提高，广大民众对通用航空领域的消费能力、消费意愿已积累到较高的程度，孕育着较大的通用航空市场潜力。加快通用机场规划和建设，提升通用航空服务保障能力，满足日益增长的通用航空服务需求，有利于促进惠州市经济结构转型、扩大内需及改善民生。通用机场作为重要的公共基础设施，是综合交通的重要组成部分和航空应急救援的重要平台。规划建设通用机场，充分发挥其交通属性和机动灵活的特点，满足惠州市半径 500 公里以内空中短途运输以及国内公、商务飞行需求，完善综合交通运输体系，提升通用航空服务水平。构建惠州市应急救援保障体系，强化惠

州市航空应急救援保障能力，提高处置突发事件的效率与水平。

第三节 发展需求

1. 完善惠州市综合交通运输能力

惠州市交通设施供给与广大人民群众多元化出行需求不协调不匹配的矛盾长期存在，需构建各种运输方式协调发展、面向未来的现代化综合立体交通运输体系，充分发挥通用航空“快捷高效、机动灵活”的运输优势，加快通用机场布局建设，大力推广商务出行、短途运输等高效率的个性化交通运输服务，协助布局粤港澳大湾区立体综合交通网络，满足新时代人民的出行需求。

2. 加强社会公共服务能力的需求

惠州市地形多山地、丘陵，森林覆盖面积大，自然灾害隐患较多，又附有大亚湾区、惠东县大片海上活动区域，社会公共服务需求较大，为充分发挥通用航空在应急事件处置、抢险救灾、空中医疗救护、空中警务执勤、城市管理服务、海上巡逻救援等领域的应用，完善全省应急救援体系，提升快速反应能力，惠州市要进一步拓宽通用航空公共服务覆盖范围，提升公共服务能力。

3. 发展惠州市低空经济的需求

惠州市生态资源优越、文化底蕴深厚、海线游览及巡查需求旺盛，高端旅游休闲活动需求强烈，通用航空在低空旅游、飞行体验、空中巡查等领域具有潜在的广阔市场空间。随着惠州市经济社会发展，人民生活水平不断提高，教育训练、文化体育、体验娱乐等各类通航飞行需求将大幅增加，惠州市需要不断提升通航服务的能力和品质，结合惠州市发展规划，加快通用航空产业发展与通用机场布局建设，构建覆盖全市的通用机场服务网络。

4. 培养航空产业人才的需求

以“民航强国”为目标的国家发展战略背景下，势必造成飞行技术人员的大量缺口，为了建立和营造惠州市航空人才培养基地的良好环境氛围，强化人才支撑，惠州市应积极组建飞行培训院校，以惠州市跑道型机场为核心，加强航空培训业务发展，同时推广航空服务体系人才培养，如机务维修、航务签派、空乘空警、管制指挥、航空器制造等学科，为我国航空事业发展提供大量的人才储备。

5. 推广通用航空工农林服务的需求

惠州市山地地形多，医药种植产业发达，惠州市对农林喷洒、飞行播种等农林作业，以及电网油气管道等巡线作业有着潜在的需求。政府及企业需加大采购力度，以满足大型农场、重点生态保护林区、粮食主产区等地点的撒药播种需求。多利用通用航空在山地地区、地面交通不便地区进行电网巡线、油气管道巡查的需求。

6. 加强航空高端产业发展的需求

在国家大力发展通用航空建设的特殊时期，惠州市应充分利用国家加快发展通用航空的战略机遇期，以惠东县通用机场为先行先试基地，推动建立以通用航空运营和制造为核心，向研发设计、保障维护、现代服务等全产业链延伸的高端产业体系，巩固通航产业先发优势，加快拓展通航产业市场容量，实现通航产业发展与市场拓展相互促进。

第三章 总体思路

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“十四五”时期“一二三三四”³民航总体工作思路，守牢安全底线，坚持“定支点、找定位、明方位、显作为”的总原则，大力发展公益服务，积极鼓励新兴消费，稳步推进短途运输，深化拓展无人机应用，巩固优化传统作业，提升资源保障能力，优化行业治理，促进国产航空器及装备制造创新应用，立足提升全市综合交通运输效率，加强与国家及广东省民用运输机场布局建设规划衔接，围绕加快建设粤港澳大湾区世界级机场群的目标，科学规划全市通用机场建设，适度增加通用机场布点，优化布局结构，完善功能定位。以通用航空与生态经济相融合，高质量绿色发展为目标，促进绿水青山蕴含的生态产品价值加快转化为金山银山，为惠州市完善综合交通运输体系，实现

³ “一二三三四”：践行一个理念、推动两翼齐飞、坚守三条底线、完善三张网络、补齐四个短板。

GDP、GEP 的快速增长，构建适应惠州市经济高质量发展、现代化经济体系建设需求的通用机场体系。

第二节 布局原则

1. 明确功能定位

通用机场布局规划是通用机场项目审批（核准）、建设实施的依据，应坚持以市场需求为导向，合理确定通用机场功能定位，突出发展重点，注重与地方优势资源创新融合，发挥通用机场的辐射和带动作用，打造适应区域经济社会发展需要的通用航空网络。

一是交通运输服务。利用通用航空短途运输“小机型、小航线、短航程、组织方式灵活”等特点，在惠州市需求较高的地区布局综合性通用机场，提供个性化、高效率的出行服务。

二是社会公共服务。充分发挥通用航空响应速度快、机动能力强、服务范围广的优势，在惠州全域自然灾害等易发多发地区布局通用机场，提升航空应急救援能力；在城镇的综合性医院等地布局通用机场，提升航空应急救援能力，逐步构建 30 分钟通用航空医疗救助网络。在人口密集、交通易拥堵的大中型城镇，以及兼顾国防要求的口岸、

交通枢纽等布局通用机场，扩大通用航空在区域综合治理与服务保障方面的应用。

三是通用航空消费。强化通用航空与旅游、体育等新消费融合，在4A级及以上景区布局通用机场，发展航空游览、体育运动、飞行体验等以大众消费为核心的通用航空旅游和航空体育产品。

四是航空飞行培训。优化提升既有航空飞行培训通用机场的服务保障能力，注重与航空制造、通用航空消费等上下游融合，发展固定翼航空器、旋翼机、无人机等多类型、多层次的飞行培训体系。

五是工农林生产作业。统筹既有通用航空工农林作业机场，扩大通用航空作业覆盖，满足大型农场、重点林区、粮食主产区等进行农林喷洒、飞行播种等农林作业，电网和油气管道等巡线的需求。工农林生产作业通用机场宜与区域内其他通用机场统筹使用，并向社会开放。

2. 合理规划布局

遵循通用航空发展规律，结合自身发展实际和通用机场功能定位，按照安全、经济、实用、绿色的原则，突出重点、量力而行，分类分级规划布局通用机场。

安全第一，创新驱动。处理好安全与发展的关系，在惠州市多山地地形，高架高压线路密集的环境下，强化安全主体责任和监管责任，建立健全军地联合监管机制，确保通用机场在建设阶段及运营阶段的飞行和空防安全。加大改革力度，通过政策创新、管理创新、技术创新和服务创新，最大限度释放市场潜力。

市场主导，政府引导。结合惠州市“一核、两轴、三区”的旅游发展规划，以及惠州市“丰”字交通体系、“3+7”工业园区及重点产业园区的空间布局，以市场为主导布局通用机场，支持新兴航空消费，鼓励企业根据市场需求不断创新，促进通用航空市场持续壮大。政府应统筹谋划，不断对通用航空市场进行规划引导，加大简政放权力度，优化飞行报审程序，提高审批效率，为通用航空企业提供高效便捷服务。

统筹兼顾，有序建设。通用机场的规划应注重实用性，统筹公益性和盈利性需求，着眼全局、突出特色，注重不同通用机场间的功能差异，同时合并功能性相同的机场建设，避免重复无序建设，浪费社会资源。

生态结合，绿色发展。坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉，通用航空的发展不可以牺牲环境为代价，深刻

把握“生态经济化、经济生态化”的基本内涵，坚定不移走绿色生态发展之路，坚持生态环境保护和生态经济开发并举，利用惠州市的生态环境本底优势，做与生态相结合的通用机场规划建设。

突出重点，逐步建设。在惠州重点城镇加强以社会公共服务为主的通用机场建设。支持重点产业集聚区以及农产品主产区、重点国有林区等地区根据产业发展实际和通用航空服务需要，优化以工农林生产作业为主的通用机场布局。

构建网络，全面发展。扎实有序推进通用机场建设，逐步由点状分布向连通成网发展。近期以通用航空示范为重点，加快培育通用航空市场。远期将结合区域通用航空市场发展需要以及空域使用条件，打造区域通用航空网络重要节点，逐步构建以支线机场和综合性通用机场为核心，规模适度、结构合理、功能协调、兼容互补的区域通用机场网络。

第三节 发展目标

1. 近期（至 2025 年）

加快推进基础设施建设。全市共建成 A 类跑道型通用机场 1 个，业务覆盖航空游览、应急救援、飞行培训、体育运动、航空制造等多个领域；按航空应急救援 30 分钟响应时间覆盖全市 70%以上区域为目标，规划建设直升机起降点。初步构建全市通用机场网络框架，基本满足全市重点地区经济社会发展和社会公共服务的需求。

2. 远期（2025 至 2035 年）

到 2035 年，全市共建成 A 类跑道型通用机场 3 个，通用航空年飞行量达到 9400 小时左右，航空应急救援 30 分钟响应时间覆盖全市 100%区域，服务的总人口达到全市总人口的 100%为目标规划建设直升机起降点。通用航空企业达到 10~12 家，机队规模达到 110 架左右。按需完善全市通用航空网络，提升通用机场配套设施质量，基本建成覆盖广泛、分布合理、功能完善、集约环保的现代化通用机场体系。



图 7 惠州通用机场布局规划覆盖率示意图

第四章 布局方案

第一节 空域分析

惠州市周边机场有广州白云国际机场、佛山沙提机场、深圳宝安国际机场、澳门国际机场、珠海金湾机场、香港国际机场、梅州梅县机场、揭阳潮汕国际机场。



图 8 惠州周边机场

惠州空域由广州管制管辖，主要被广州 01 扇、广州 02 扇、广州 34 扇、广州 29 扇、广州 05 扇、广州 06 扇覆盖。惠州上空及周边航路纵横交错，包含 3 条干线航路 G471、R473/A599、R200，多条区域航路，如 H22、H25、V17、V18、W19 等，多条临时航路，如 X63、X172、X76 等。惠州周边导航台众多，有翁源导航台、龙门导航台、石龙导航台、观澜导航台、汕头导航台、牛岭导航台等。

总体来看，惠州空域航路资源丰富，导航台站点多，有利于惠州从任何地点加入各个方向的航路航线。惠州市上空航路高度均在 1500 米以上，对多为低空运行的通用航空无影响，有利于通用航空的运行发展。

第二节 惠州机场分析

根据最新批复的《广东惠州军民合用机场总体规划（2021 年版）》和《广东惠州军民合用机场总体规划局部调整（2021 年版）》，惠州机场定位为：近期为港澳大湾区世界级机场群重要机场、干线机场、中型机场。远期为港澳大湾区世界级机场群重要机场、干线机场、大型机场。

惠州机场现为拥有 1 条长 2400 米跑道的单跑道军民合用机场，近期规划延长现状跑道，达到 3000 米。在现状跑

道南侧 345 米新建一条近距离跑道，跑道长度为 3200 米，跑道西端与现状跑道西端平齐。飞行区等级 4E。现有跑道主降为 I 类精密进近系统，次降为非精密进近系统；新建跑道两端为 I 类精密进近；在新建第二跑道南侧两端各规划端联络道连接跑道与平行滑行道；根据近期航空业务量的预测及航站楼构型，近期建设 31 个 C 类民航机位和 6 个 E 类民航机位。

惠州机场近期规划并未考虑通用航空用途，远期可依据“关于加强运输机场保障通用航空飞行活动有关工作的通知（民航规〔2019〕41 号）”文件指示及自身实际情况，鼓励通用航空企业优先使用非繁忙运输机场开展通用航空活动，鼓励有条件的和新建运输机场分设通用航空专用通道，实现短途运输与民用航空运输的无缝衔接。充分发挥公共基础设施的功能，为通用航空飞行活动提供合理、全面的地面服务保障和必要的气象服务；在确保安全的情况下，允许通用航空器密集停放；根据区域通用航空发展需求，建设通用航空站坪、航空煤油或汽油保障等配套设施等，协助惠州通用航空发展。

第三节 通用机场布局规划

按照“安全、经济、实用、绿色”的原则，从宏观层面考虑空域、气象、地质、交通以及地形等多方因素，到2035年，规划形成“3+N”的通用机场布局。（3个A类⁴跑道型通用机场，因地制宜、按需建设多个直升机起降点）。

为构建惠州市通用航空网络主体框架，提升惠州市通用航空短途运输服务保障能力，协同粤港澳大湾区通用航空产业发展，在惠州市布局规划惠东县通用机场、博罗县通用机场和龙门县通用机场，作为全市通用机场网络核心。

1. 跑道型通用机场：

（1）近期规划

⁴ 通用机场根据其是否对公众开放分为A、B两类，A类通用机场即对公众开放的通用机场，指允许公众进入以获取飞行服务或自行开展飞行活动的通用机场；B类通用机场即不对公众开放的通用机场，指除A类通用机场以外的通用机场。

惠东县通用机场：主要服务惠东县，辐射部分大亚湾区、惠阳区。建设惠东县通用机场为 A 类通用机场，定位为通用航空消费、航空飞行培训、工农林生产作业，重点发展医疗救护、应急救援、短途运输、森林防火、抢险救灾，低空旅游，同时发展私人飞行、飞机销售与托管、航空科普、通勤飞行、电力巡线，飞机总装试飞、FBO、飞行服务站及航油供应等通用航空服务，远期拓展通用飞机发动机生产研发试验、航空职业教育飞行培训、公务机维护托管，生化应急防护和航空航天主题航展等业务。惠东县通用机场属《广东省通用机场布局规划(2020-2035 年)》规划的通用机场，地处“惠深先进制造业融合发展带”，服务半径覆盖“中部轴线先进制造业发展带”、“深惠汕经济走廊”，同时与博罗县通用机场、龙门县通用机场贯通“陆海联动先进制造业发展轴”，将带动上述区域的通用航空短途运输产业快速发展。惠东县通用机场作为惠州市三个核心通用机场之一，随着惠州市通用航空网络的成型，将会为“惠州湾滨海旅游产业带”及“稔平半岛国际滨海旅游度假区”带来大量游客资源，促进当地旅游业的发展。

博罗县通用机场：机场坐标 N23° 25' 05" E114° 33' 18"，主要服务博罗县及惠城区西北部。升级博罗县通用

机场为 A 类通用机场，定位为通用航空消费、航空飞行培训，依托广东博罗李艺金钱龟生态园、观音阁东江湿地公园等旅游项目，重点发展体育运动、空中游览、飞行培训等业务，兼顾农林作业、航空护林、航空应急救援等服务。博罗县通用机场属《广东省通用机场布局规划(2020-2035年)》规划的通用机场，是惠州市东北部山地生态区发展“生态蓝”旅游线路的亮点之一，同时博罗县通用机场服务半径覆盖临东江高端智造发展带，辐射中部轴线先进制造业发展带，也为其先进制造业的发展提供空中服务。

(2) 远期规划

龙门县通用机场：主要服务龙门县。建设龙门县机场为 A 类通用机场，定位为通用航空消费、交通运输服务、工农林生产作业，重点发展短途运输、空中游览、飞行培训等业务，兼顾航空护林、航空应急救援等服务。龙门县通用机场属《广东省通用机场布局规划(2020-2035年)》规划的通用机场，是龙门地区旅游产业、龙门县“一带双核”中“龙城平陵发展核”的空中交通核心，依托丰富的绿色生态资源及温泉资源，打造独特“空中旅游+温泉住宿”的发展模式。同时，龙门县通用机场处于“陆海联动先进制造业发展轴”最北端，有粤港澳大湾区（惠州）数据产业

园（龙门）、龙门大健康产业园等先进制造业，在更为便捷的空中交通背景下，龙门县通用机场将为龙门的制造业、商业提供更为广阔的发展前景。

2. 直升机起降点

从宏观层面考虑空域、气象、地质、交通以及地形等多方因素，优先布局已建成的直升机起降点，其次考虑发展条件较为成熟的布点，兼顾惠州市通用机场网络的建设，尽可能的快速覆盖惠州市全域的方针，进行直升机起降点布局。

表 2 惠州通用机场近期布局规划表

区县	机场位置	机场类别	功能定位	主要业务
惠城区	惠州市第三人民医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	惠州市中心医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	惠州市第一妇幼保健院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	惠州市第一人民医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
惠阳区	惠阳三和医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援

	惠阳区中医院 新院区	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
惠东县	惠东县通用机 场	A	通用航空消费、 航空飞行培训、 工农林生产作业	医疗救护、应急救 援、短途运输、森林 防火、抢险救灾、低 空旅游、私人飞行、 飞机销售与托管、飞 行服务站及航油供应 等通用航空服务
	惠东县人民医 院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	巽寮国际滨海 旅游度假区	A	通用航空消费、 交通运输服务	旅游观光、短途运输
	永记生态园	A	通用航空消费、 交通运输服务	旅游观光、短途运输
	惠东县金丰宇 双月湾	A	通用航空消费、 交通运输服务	体育运动、旅游观 光、短途运输
	惠东白盆珠森 林航空消防基 地	B	社会公共服务	森林消防、应急救援
博罗县	博罗县通用机 场	A	通用航空消费、 航空飞行培训	体育运动、空中游 览、飞行培训、航空 应急救援等
	博罗县人民医 院（新院）	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援

	博罗县第二人民医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	博罗县第三人民医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
龙门县	南昆山居酒店	A	通用航空消费、 交通运输服务	旅游观光、短途运输
	龙门县总医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	南昆山管委会	A	通用航空消费、 交通运输服务、 社会共公共服务	旅游观光、短途运 输、森林消防
大亚湾经济技 术开发区	霞涌直升机场	A	通用航空消费、 工农林生产作业	旅游观光，农林作业
	碧海湾旅游度假区	A	通用航空消费、 交通运输服务	旅游观光、短途运输
	中大惠亚医院二期	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	中海石油	B	社会公共服务、 交通运输服务	应急救援、短途运输
仲恺高新技术 产业开发区	惠州市中心人民医院仲恺院区	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	榴岭公园	A	通用航空消费、 交通运输服务、 社会共公共服务	旅游观光、短途运 输、森林消防。

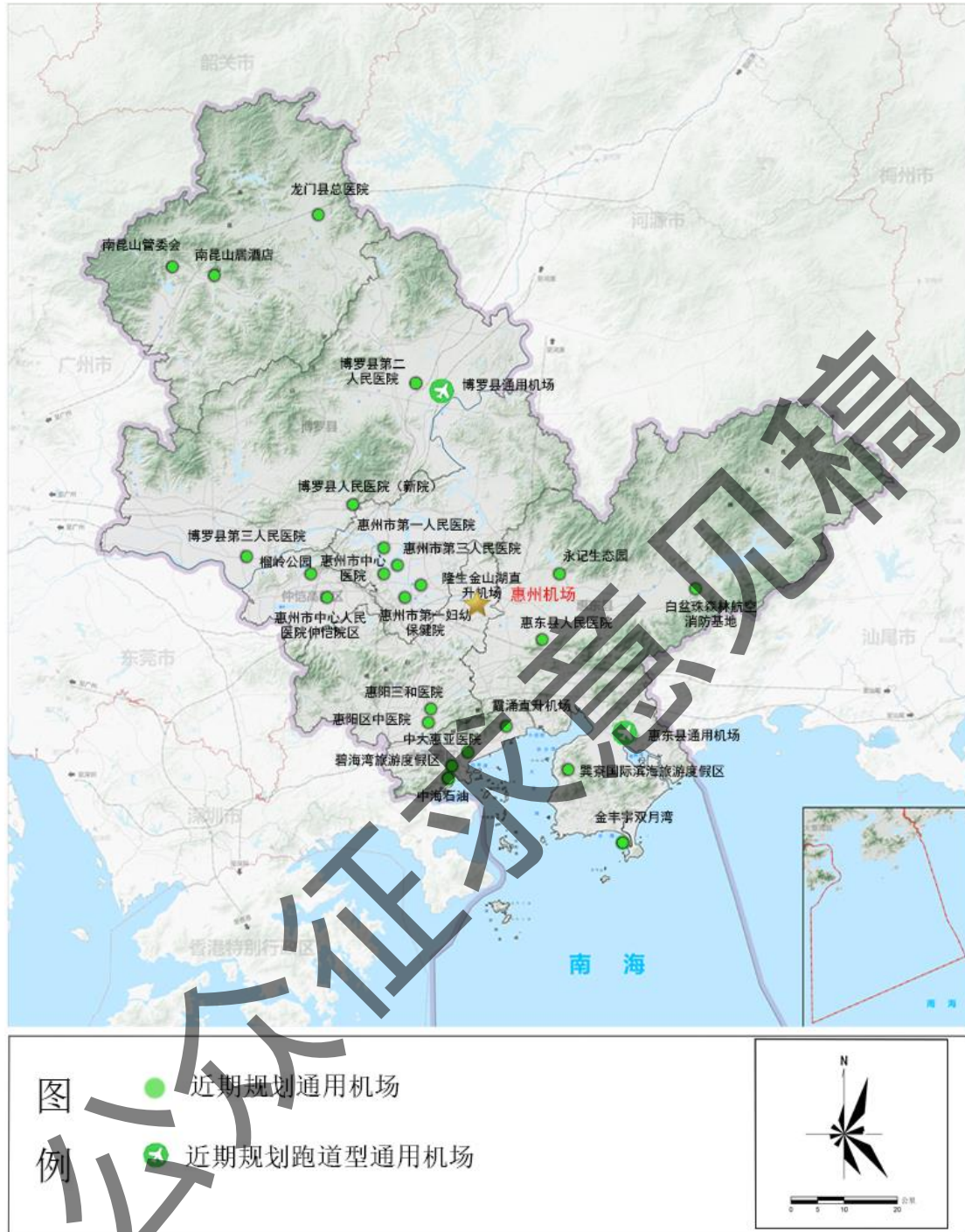


图 9 惠州通用机场近期布局规划图

表 3 惠州通用机场远期布局规划表

区县	机场位置	机场类别	功能定位	主要业务
惠城区	惠州市第二妇幼保健院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	惠州西湖风景名胜	A	社会公共服务、通用航空消费	应急救援、旅游观光
	芦洲镇	A	社会公共服务、通用航空消费	应急救援、抢险救灾、旅游观光
惠阳区	惠州市第六人民医院新院区	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	惠阳区叶挺纪念馆	A	社会公共服务、通用航空消费	应急救援、旅游观光
惠东县	高潭中洞红色旅游区	A	通用航空消费、社会公共服务	旅游观光、应急救援
	惠东县第二人民医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
博罗县	罗浮山风景名胜	A	通用航空消费、交通运输服务	旅游观光、短途运输
	横河镇	A	通用航空消费、交通运输服务	旅游观光、短途运输
	公庄镇	A	社会公共服务	应急救援、抢险救灾
	粤港澳大湾区绿色农产品基地	A	社会公共服务、交通运输服务	应急救援、短途运输

	博罗县第五人民医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	博罗县第六人民医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
龙门县	龙门县工业园区	B	社会公共服务、 交通运输服务	应急救援、短途运输
	永汉镇中心卫生院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	地派镇	A	社会公共服务、 通用航空消费	应急救援、抢险救灾、 旅游观光
	龙门县通用机场	A	通用航空消费、 交通运输服务、 工农林生产作业	短途运输、空中游 览、航空护林、航空 应急、电力巡线救援 等
	龙潭镇	A	社会公共服务、 通用航空消费	应急救援、抢险救 灾、旅游观光
	永汉镇	A	社会公共服务、 通用航空消费	应急救援、抢险救 灾、旅游观光

大亚湾经济技术开发区	海陆消防救援站	B	社会公共服务	消防作业、海上救援、应急救援
	石化大道特勤消防站	B	社会公共服务	消防作业、海上救援、应急救援
仲恺高新技术产业开发区	潼湖智慧区无人机基地	B	航空飞行培训、工农林生产	飞行培训、无人机实验
	门户公园	A	通用航空消费、交通运输服务、社会共公共服务	旅游观光、短途运输、森林消防。
	河惠莞高速仲恺北服务区	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援

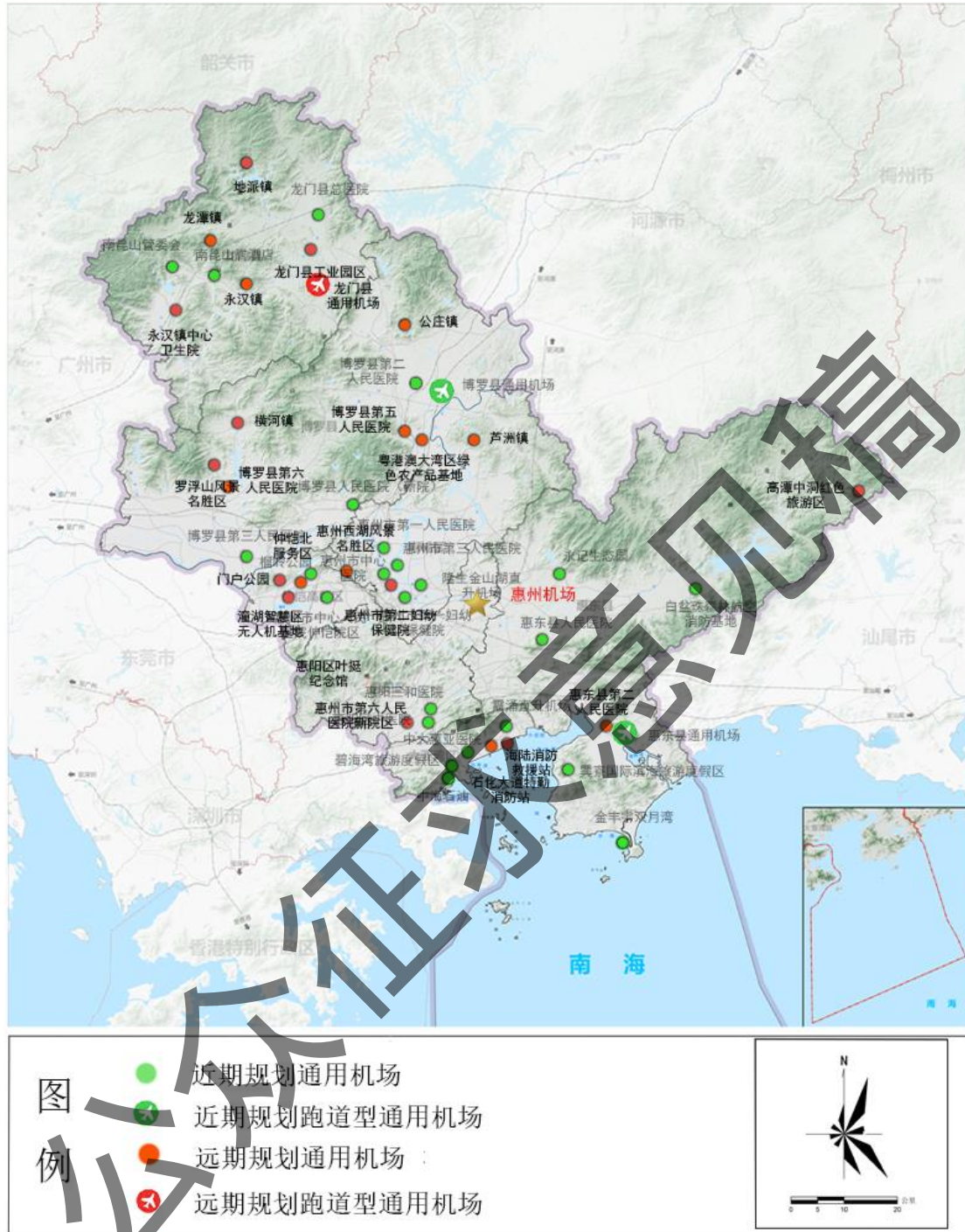


图 10 惠州通用机场远期布局规划图

根据《广东省通用机场布局规划(2020-2035 年)》直升机起降点可分为公共应急直升机起降点、旅游景区直升机起降点、商业和个人设施直升机起降点。上述通用机场规划布局可整理为如下表格。

表 4 惠州市跑道型通用机场布局规划

机场名称	机场类别	机场坐标	跑道长度	主用机型	主营业务	配套设施
惠东县通用机场	A 类通用机场	待定	1800 米 远期延至 2200 米	本期保障的主要固定翼机型为 PC-12、运-12E、西锐 SR20 及塞斯纳 172R 等；直升机机型为 Ka32、AC313、S76、Bell-407 罗宾逊 R-44 和 S300 等。远期保障湾流 G550/450、挑战者 800、环球 5000、猎鹰 7X 及塞斯纳 208 等商务机型。	医疗救护、应急救援、短途运输、森林防火、抢险救灾，私人飞行、飞机销售与托管、航空科普、通勤飞行、电力巡线，低空旅游，飞机总装试飞、FBO、飞行服务站及航油供应等通用航空服务。拓展通用飞机发动机生产研发试验、	配套产业园区建设通用飞机发动机与零部件生产研发基地、飞机总装制造基地、航空教育基地、国际飞行学院、航空主题公园、国际航天航空博览会、公务机维护托管基地、飞行员交流中心、中国优秀传统文化教育

					航空职业教育飞行培训、公务机维护托管, 生化应急防护和航空航天主题航展等业务。	基地等九大园区 20 多个通航区块。
博罗县通用机场	A 类通用机场	N23° 25'05" E114° 33'18"	680 米 远期长度待定	PC-6 一架, 山河阿若拉固定翼两架, 蝙蝠固定翼两架, 动力三角翼一个, 自转旋翼机两架, 热气球两具	高空跳伞, 跳伞员培训, 飞行驾照培训, 飞行体验	机库, 跑道, 停机坪, 游客接待中心, 办公室, 宿舍, 食堂, 停车场等
龙门县通用机场	A 类通用机场	待定 (龙江镇)	待定	待定	待定	待定

表 5 自然灾害多发地区直升机起降点布局

区县	位置	主要业务
惠城区	芦洲镇	应急救援、抢险救灾、旅游观光
博罗县	公庄镇	应急救援、抢险救灾，农林喷洒
龙门县	地派镇	应急救援、抢险救灾、旅游观光
	龙潭镇	应急救援、抢险救灾、旅游观光
大亚湾区	海陆消防救援站	消防作业、海上救援、应急救援
	石化大道特勤消防站	消防作业、海上救援、应急救援

表 6 大型医院直升机起降点布局

区县	位置	主要业务
惠城区	惠州市第三人民医院	医疗救助、应急救援
	惠州市中心医院	医疗救助、应急救援
	惠州市第一妇幼保健院	医疗救助、应急救援
	惠州市第一人民医院	医疗救助、应急救援
	惠州市第二妇幼保健院	医疗救助、应急救援
惠阳区	惠阳三和医院	医疗救助、应急救援
	惠阳区中医院新院区	医疗救助、应急救援
	惠州市第六人民医院新院区	医疗救助、应急救援
惠东县	惠东县人民医院	医疗救助、应急救援
	惠东县第二人民医院	医疗救助、应急救援
博罗县	博罗县人民医院（新院）	医疗救助、应急救援
	博罗县第二人民医院	医疗救助、应急救援
	博罗县第三人民医院	医疗救助、应急救援
	博罗县第五人民医院	医疗救助、应急救援
	博罗县第六人民医院	医疗救助、应急救援
龙门县	龙门县总医院	医疗救助、应急救援
	永汉镇中心卫生院	医疗救助、应急救援
大亚湾区	中大惠亚医院二期	医疗救助、应急救援
仲恺区	惠州市中心人民医院仲恺院区	医疗救助、应急救援

表 7 主要林场直升机起降点布局

区县	位置	主要业务
惠东县	惠东白盆珠森林航空消防基地	森林消防、应急救援
龙门县	南昆山管委会	旅游观光、短途运输、森林消防

表 8 旅游景区直升机起降点布局

区县	位置	主要业务
惠城区	惠州西湖风景名胜区	应急救援、旅游观光
惠阳区	惠阳区叶挺纪念馆	应急救援、旅游观光
惠东县	巽寮国际滨海旅游度假区	旅游观光、短途运输
	永记生态园	旅游观光、短途运输
	惠东县金丰宇双月湾	体育运动、旅游观光、短途运输
	高潭中洞红色旅游区	旅游观光、应急救援
博罗县	罗浮山风景名胜区	旅游观光、短途运输
	横河镇	旅游观光、短途运输
龙门县	南昆山居酒店	旅游观光、短途运输
	南昆山管委会	旅游观光、短途运输
大亚湾区	碧海湾旅游度假区	旅游观光、短途运输

表 9 商业和个人设施直升机起降点布局

区县	位置	主要业务
惠城区	惠州隆生金山湖直升机场	医疗救助、应急救援、旅游观光、短途运输
博罗县	粤港澳大湾区绿色农产品基地	应急救援、短途运输
龙门县	龙门县工业园区	应急救援、抢险救灾、旅游观光
	永汉镇	应急救援、抢险救灾、旅游观光
大亚湾区	霞涌直升机场	旅游观光，农林作业
	中海石油	应急救援、短途运输

第四节 实施方案

按照先急后缓、稳步推进、充分利用既有机场改扩建的原则，综合考虑通用航空需求、财政保障能力、机场建设条件等，分阶段推进全市通用机场规划建设。

——近期规划（至 2025 年）：新建惠东县通用机场，落实相关批复，尽快开展建设工作。改扩建博罗县通用机场，申请 A 类通用机场运营许可。开展惠州市近期直升机起降点的初期选址工作，初步构建惠州市通用航空网络。

——远期规划（2025-2035 年）：新建龙门县通用机场，开展惠州市远期直升机起降点的初期选址工作。完善升级惠州市通用机场功能，完成各级通用机场及配套设施建设任务。

各机场根据功能定位及建设条件，按照“重点突破，全面推进”的思路，合理确定建设内容与规模。

第五节 相关专项规划

在通用机场建设前期选址阶段，需注意与惠州市上位总体规划和详细规划的符合性，严守惠州市国土空间规划“三区三线”划定成果，不得与国土空间总体规划的底线管控内容（永久基本农田、生态保护红线等）有冲突，通用机场选址坐标需征求政府相关部门意见。

本规划严格遵循《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国自然保护区条例》、《风景名胜区条例》、《基本农田保护条例》等相关法律法规对有关环境保护的要求，结合《通用机场建设规范》（MH/T 5026-2012）、《广东省“三线一单”生态环境分区管控方案》、《惠州市“三线一单”生态环境分区管控方案》、《惠州市主体功能区规划》、《惠州市生态环境保护“十四五”规划》等文件，严格排查与生态环境保护相关因素，降低通用机场建设对生态环境造成的不良影响。

第五章 保障措施

第一节 加强组织领导

1.加强综合协调。明确惠州市通用机场建设、投资、运营及监管等各环节的主体单位，划分职责，各主体单位协同合作，推动全市通用航空健康发展；加强与民航、军方等相关部门的沟通协调，积极争取省级通用航空主管部门的相关支持，推进惠州低空空域改革、通用航空基础设施规划建设、安全监督管理等各方面工作。

2.加强部门统筹。各主体单位应加强与通用航空相关单位的联系与合作，做好通用航空发展中投融资、基础设施建设与运营、人才培养、优惠政策等方面决策或引导工作；加强与政府相关部门的沟通协调，优先保障通用航空重大项目的建设资源，并制定相应优惠政策及措施；加强对市内通用航空活动安全监管，制定相应监管措施及办法。

3.注重规划实施和衔接。强化规划效力，全面贯彻落实国家一系列支持通用航空产业发展的政策，根据惠州市实际需要，坚持政府推动、市场主导的原则，按简政放权的要求，规划和完善具体实施政策，切实解决审批难、建设

难、起飞难、落地难、发展慢等问题。注重规划衔接，加强本规划与综合交通运输体系规划、粤港澳大湾区交通一体化、应急管理、国土空间规划、城乡规划等规划的衔接，促进通用机场有序建设运营。

第二节 加强协调管理

1. **完善运营和安全监管机制。**按照规划内容，做好跑道型通用机场、直升机通用机场建设运营的指导工作，加快推动通用机场建设。鼓励通航企业积极参与，运用市场力量快速搭建通用航空运营服务网络，形成通用机场和航空干线、轨道交通、道路等多种方式互通互联的综合交通运输体系。落实通用机场安全生产企业主体责任、属地管理责任和行业监管责任，督促通用机场管理运营单位切实履行安全生产主体责任，加强日常监管工作，确保运行安全。

2. **形成多方协作的航空应急救援协调机制。**全市统筹布局航空救援力量，合理布局惠州市消防、急救、公安、应急等政府公共服务通用航空力量。定期组织开展实操性的航空应急救援训练和演练，提升应急救援航空力量的协同作战能力。探索建立市级航空应急救援体系的信息共享与联动指挥工作机制，实现与多方航空力量的联动指挥、

协同出勤，保障重大应急救援任务或警务任务需求。实现民航、警航、消防、急救、应急等多方航空力量在基地布局、直升机起降点使用、指挥调度、机务地勤、航油航材方面的相互开放、相互保障，提高资源利用率。

第三节 加强配套保障

1. 完善低空空域保障。加强军地沟通协调，优化飞行审批服务，完善航空应急救援低空空域保障机制，进一步加快应急救援飞行计划申请“绿色通道”建设，提高应急救援任务飞行审批效率。按照国家低空空域管理体制改革的统一部署，联合军民航主管部门，逐步开展惠州市低空空域管理体制改革的试点，科学合理划设通用航空活动空域范围，切实推动低空空域开放。

2. 加强低空飞行服务保障。加快推进低空飞行服务保障体系建设，完善飞行服务站布局，完善基础性航行情报资料体系，完善通用航空飞行服务平台，加强低空飞行安全监控和管理，构建集飞行计划管理、飞行监视管理、信息化飞行服务中心等于一体的信息管理系统，为通用航空用户提供飞行任务、飞行计划、航空气象、航空情报、告警和协助救援、通信等服务。

第四节 加强要素支持

1.加强环境保护和资源合理利用。加强政策引导和采取有效措施，在规划和建设中体现环境友好要求，注重保护生态环境。优化资源配置，统筹运输机场、通用机场建设，符合规划的新建通用航空项目要优先安排建设用地计划，预留好改扩建空间，给予通用机场用地优惠政策。完善进场道路，提升通用机场周边的交通便捷性，加强与轨道交通、公路、城市道路等其他运输方式的便携衔接，提升综合运输效率。

2.强化安全保障。强化净空保护，在通用机场净空保护范围内的建筑物高度按建设标准予以控制，保障通用航空飞行作业安全。强化电磁保护，加强监控通用机场周边的电磁环境，避免在通用机场附近的地区建设变电站。

3.推进投资多元化。创新通用机场建设投融资模式，鼓励社会资本投资建设通用航空基础设施和和航油保障、飞行服务站、固定运营基地、通用航空维修基地等配套保障设施建设运营。鼓励民营企业申请参与直升机起降点的建设和经营，支持通过政府和社会资本合作模式（PPP）以及

创业投资基金等形式吸引社会资本推进通用机场基础设施建设。

4. 加强人才培养。加大通航飞行、维修、航务、空管等专业人员培育力度，支持建立定向培养机制，拓展通用航空人才引进与培养渠道，为航空应急救援和通航产业提供人才队伍保障。加强通航知识宣传和通航文化培育，鼓励和支持院校开展通用航空教育，对政府相关部门的公务人员以及企业管理人员进行通航政策法规、管理制度及国内外先进经验的宣传和培训，提高通用航空管理水平和社会认知度。

第五节 加强区域协同

强化与粤港澳大湾区周边城市的沟通协作，注重粤港澳大湾区规划的统筹衔接，共同打造符合城镇发展、交通通道相适应、保障能力完善的通用机场群。建立定期沟通协商机制，探索构建粤港澳大湾区共享飞行服务站（FSS）、通用航空油料供应、固定运营基地（FBO）等区域性服务保障体系，推进粤港澳大湾区通用机场运营服务保障一体化。

附件 1

《惠州通用机场近期布局规划表》

区县	机场位置	机场类别	功能定位	主要业务
惠城区	惠州市第三人民医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	惠州市中心医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	惠州市第一妇幼保健院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	惠州市第一人民医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
惠阳区	惠阳三和医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	惠阳区中医院新院区	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援

惠东县	惠东县通用机场	A	通用航空消费、航空飞行培训、工农林生产作业	医疗救护、应急救援、短途运输、森林防火、抢险救灾、低空旅游、私人飞行、飞机销售与托管、飞行服务站及航油供应等通用航空服务
	惠东县人民医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	巽寮国际滨海旅游度假区	A	通用航空消费、交通运输服务	旅游观光、短途运输
	永记生态园	A	通用航空消费、交通运输服务	旅游观光、短途运输
	惠东县金丰宇双月湾	A	通用航空消费、交通运输服务	体育运动、旅游观光、短途运输
	惠东白盆珠森林航空消防基地	B	社会公共服务	森林消防、应急救援
博罗县	博罗县通用机场	A	通用航空消费、航空飞行培训	体育运动、空中游览、飞行培训、航空应急救援等
	博罗县人民医院（新院）	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	博罗县第二人民医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援

	博罗县第三人民医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
龙门县	南昆山居酒店	A	通用航空消费、 交通运输服务	旅游观光、短途运输
	龙门县总医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	南昆山管委会	A	通用航空消费、 交通运输服务、 社会共公共服务	旅游观光、短途运 输、森林消防
大亚湾经济技术 开发区	霞涌直升机场	A	通用航空消费、 工农林生产作业	旅游观光，农林作业
	碧海湾旅游度假区	A	通用航空消费、 交通运输服务	旅游观光、短途运输
	中大惠亚医院二期	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	中海石油	B	社会公共服务、 交通运输服务	应急救援、短途运输
仲恺高新技术 产业开发区	惠州市中心人民医院仲恺院区	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	榴岭公园	A	通用航空消费、 交通运输服务、 社会共公共服务	旅游观光、短途运 输、森林消防。

附件 2

《惠州通用机场远期布局规划表》

区县	机场位置	机场类别	功能定位	主要业务
惠城区	惠州市第二妇幼保健院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	惠州西湖风景名胜	A	社会公共服务、通用航空消费	应急救援、旅游观光
	芦洲镇	A	社会公共服务、通用航空消费	应急救援、抢险救灾、旅游观光
惠阳区	惠州市第六人民医院新院区	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	惠阳区叶挺纪念馆	A	社会公共服务、通用航空消费	应急救援、旅游观光
惠东县	高潭中洞红色旅游区	A	通用航空消费、社会公共服务	旅游观光、应急救援
	惠东县第二人民医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
博罗县	罗浮山风景名胜区	A	通用航空消费、交通运输服务	旅游观光、短途运输
	横河镇	A	通用航空消费、交通运输服务	旅游观光、短途运输
	公庄镇	A	社会公共服务	应急救援、抢险救灾

	粤港澳大湾区 绿色农产品基地	A	社会公共服务、 交通运输服务	应急救援、短途运输
	博罗县第五人民医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	博罗县第六人民医院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
龙门县	龙门县工业园区	B	社会公共服务、 交通运输服务	应急救援、短途运输
	永汉镇中心卫生院	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援
	地派镇	A	社会公共服务、 通用航空消费	应急救援、抢险救 灾、旅游观光
	龙门县通用机场	A	通用航空消费、 交通运输服务、 工农林生产作业	短途运输、空中游 览、航空护林、航空 应急、电力巡线救援 等
	龙潭镇	A	社会公共服务、 通用航空消费	应急救援、抢险救 灾、旅游观光

	永汉镇	A	社会公共服务、通用航空消费	应急救援、抢险救灾、旅游观光
大亚湾经济技术开发区	海陆消防救援站	B	社会公共服务	消防作业、海上救援、应急救援
	石化大道特勤消防站	B	社会公共服务	消防作业、海上救援、应急救援
仲恺高新技术产业园区	潼湖智慧区无人机基地	B	航空飞行培训、工农林生产	飞行培训、无人机实 验
	门户公园	A	通用航空消费、交通运输服务、社会共公共服务	旅游观光、短途运输、森林消防。
	河惠莞高速仲恺北服务区	B	社会公共服务	医疗救助、应急救援

附图 1:

《惠州市通用机场近期规划图》



附图 2:

《惠州市通用机场远期规划图》

